



Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Чеченской Республики  
Прокуратура  
Ахматовского района  
г. Грозного

Директору ГБУ «Ахматовский  
социально – реабилитационный центр  
для несовершеннолетних»

Даурбекову Г.А.

ул. Киевская, 49  
г. Грозный, ЧР

ул. Р.И. Гайдабаева, 29 «б», г. Грозный,  
Чеченская Республика, 364000

16.03.2024 № 40-И-2024

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законов об образовании  
о профилактике безнадзорности и правонарушений  
несовершеннолетних и о порядке рассмотрения  
обращений граждан

Прокуратурой района в марте 2024 года во исполнение п. 6 протокольного поручения при первом заместителе прокурора Чеченской Республики проведена проверка исполнения ГБУ «Ахматовский социально – реабилитационный центр для несовершеннолетних» (далее – Учреждение), законодательства об образовании и о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по результатам которой выявлены нарушения закона, требующие принятия мер по их устранению и недопущения впредь.

Так, в соответствии со ст. 17 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина.

Согласно ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – закон № 120 - ФЗ) законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, основывается на Конституции, общепризнанных нормах международного права и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

АБ № 000479

Частью 1 ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон № 120) предусмотрено, что основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 закона № 120 в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят, в частности, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Согласно ч. 5 ст. 13 закона № 120 специализированные учреждения оказывают социальную, психологическую и иную помощь несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям в ликвидации трудной жизненной ситуации.

Установлено, что по состоянию на 26.03.2024 в Учреждении находятся 44 несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Вместе с тем, выборочной проверкой личных дел несовершеннолетних Олихановой Х.Я. 09.11.2011 г.р. и Шовхаловой Ф.И. 31.05.2014 г.р., установлено, что сотрудниками Учреждения мероприятия, направленные на оказание психологической помощи, не проводились, что свидетельствует об отсутствии надлежащей организации работы в данной сфере.

Кроме того, выборочное изучение личных дел несовершеннолетних, показало, что разработанные и реализуемые программы социальной реабилитации несовершеннолетних, направленные на выход из трудной жизненной ситуации, имеют формальный характер, а также реализуются не в полном объеме.

Изучением личных дел Карабегова М.М. 01.01.2014 г.р. и Шахтемирова А.И. 14.05.2013 г.р., установлено что в них отсутствуют копии актов обследования жилищно-бытовых условий семей несовершеннолетних и в договорах о предоставлении социальных услуг за № 24 и № 25 не указаны даты их составления, которые также имеются в указанных личных делах.

Указанные обстоятельства не способствуют профилактике безнадзорности и беспризорности, выявлению и устранению причин, способствующих этому, а также могут повлечь нарушение прав несовершеннолетних на получение образования, социализацию и реализацию своих способностей.

Также в ходе проверки выявлены нарушения законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации.

Статьей 33 Конституции РФ установлено, что граждане России имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Порядок рассмотрения обращений граждан регламентирован Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ).

В ч. 2 ст. 1 Федерального закона № 59-ФЗ указано, что установленный данным нормативным правовым актом порядок рассмотрения обращений распространяется на все обращения граждан, за исключением тех, которые подлежат рассмотрению в порядке, установленном иными федеральными законами.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона № 59-ФЗ письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

Согласно п. 2 ст. 12 Федерального закона № 59-ФЗ, в исключительных случаях, а также в случае направления запроса, руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо, либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение; запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия; принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина; дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона (п. 1-4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 59-ФЗ).

Установлено, что 05.02.2024 в адрес руководителя Учреждения обратилась Каримова Т.А. по вопросу предоставления справки о пребывании в ГБОУ «Республиканская школа интернат для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей № 2» г. Грозный в период с 1985 г. по ноябрь 1994 года.

Данное обращение зарегистрировано в Учреждении 05.02.2024 и его рассмотрение руководством Учреждения поручено юристу Абуеву Х.Д.

В свою очередь, Абуевым Х.Д. в установленный законом 30-ти дневный срок данное обращение не рассмотрено и ответ на него по состоянию на 14.03.2024 не направлен.

По данному факту прокуратурой района 14.03.2024 в отношении ответственного должностного лица Учреждения Абуева Х.Д. возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.59 КоАП РФ.

Следует отметить, что обозначенные нарушения являются недопустимыми, так в данном случае нарушаются права граждан, отнесенные законодателем к социально-уязвимой категории, и которым государством гарантированы меры социальной поддержки в виду их социального положения.

Помимо изложенного нарушения обозначенного характера могут препятствовать реализации государственной политики, направленной на защиту граждан вышеназванной категории.

Выявленные нарушения в значительной степени стали возможными вследствие неадекватного исполнения своих служебных обязанностей должностными лицами Учреждения, при отсутствии должного контроля за их работой со стороны должностных лиц из числа руководства Учреждения.

В целях выправления сложившейся ситуации необходимо незамедлительно разработать и реализовать комплекс мер, направленных на безусловное соблюдение законодательства в данной сфере, а также обеспечить надлежащий контроль за работой подчиненных работников.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Провести мероприятия, направленные на оказание соответствующей психологической помощи несовершеннолетним Элихановой Х.Я. и Шовхановой Ф.И.

3. Приобщить к личным делам Карабегова М.М. и Шахтемирова А.И. копии актов обследования жилищно-бытовых условий семьи несовершеннолетних, в договорах о предоставлении социальных услуг № 24 и № 25 указать даты их составления, и проставить даты их составления.

4. Исключить факты нарушения сроков рассмотрения обращений граждан. Незамедлительно направить ответ Каримовой Г.А. на ее обращение по вопросу предоставления информации об оказываемых социальных услугах.

5. По выявленным нарушениям закона рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

6. О результатах рассмотрения акта прокурорского реагирования и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме не позднее одного месяца со дня вынесения представления, с приложением копии приказа о наказании.

Заместитель прокурора района  
советник юстиции



Э.Д. Айдамиров



МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА, ЗАНЯТОСТИ И  
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
(Минтруд ЧР)

НОХЧИЙН РЕСПУБЛИКИН  
КЪИНХЪЕГАМАН,  
БАЛХА ДІАНИСБАРАН,  
СОЦИАЛЬНИ КХИОРАН  
МИНИСТЕРСТВО

ГБУ «Ахматовский социально-  
реабилитационный центр  
для несовершеннолетних»

Пачхьалкхан Бюджетни Учреждени  
«Ахматовски кхиазхойн социальни  
юхаметтах1отторан центр»

ул.Субры Кишиевой, 49а, г. Грозный,  
Чеченская Республика, 364037  
тел./факс 22-40-71; e-mail: [Asren95@mail.ru](mailto:Asren95@mail.ru);  
<http://src-groznyy.ru>

Кишиева Субаран урам, 49а, Соьлжа - Пала,  
Нохчийн Республика, 364037  
тел./факс 22-40-71; e-mail: [Asren95@mail.ru](mailto:Asren95@mail.ru);  
<http://src-groznyy.ru>

от 04.2024 № 28 \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Исполняющему обязанности  
прокурора  
Ахматовского района г.Грозного  
советнику юстиции

Э.Д.АЙДАМИРОВУ

Уважаемый Эльбек Данильбекович!

Представление прокуратуры Ахматовского района г. Грозного от 26.03.2024 № 40-11-24 об устранении нарушений законодательства об образовании о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и о порядке рассмотрения обращений граждан, рассмотрено с участием представителя прокуратуры района помощника прокурора Саидова А.А.

По результатам рассмотрения данного представления учреждением проведены мероприятия, направленные на оказание соответствующей психологической помощи несовершеннолетним Элихановой Х.Я. и Шовхаловой Ф.И.

К личным делам Карабегова М.М. и Шахтемирова А.И. приобщены копии актов обследования жилищно-бытовых условий семьи несовершеннолетних, в договорах о предоставлении социальных услуг № 24 и № 25 указаны даты их составления, и проставлены даты их составления.

Исключены факты нарушения сроков рассмотрения обращений граждан. Каримовой Т.А. направлен ответ на ее обращение по вопросу предоставления информации об оказываемых социальных услугах.

За ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

приложение: копия приказа на 1 л.  
*Г.А. Даурбеков*,  
Директор



Г.А.Даурбеков